



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ПРОКУРАТУРА  
г. СИБАЯ

СИБАЙ КАЛАҢЫ  
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Ленина, 1/3, г. Сибай, 453830,  
тел.: (34775)2-25-17, факс: (34775)2-25-17

*Роза* № *Зюсир*

Директору  
Муниципального бюджетного учреждения  
дополнительного образования  
«Детская музыкальная школа»  
городского округа город Сибай РБ

Худайгуловой И.Е.

ул.Цеткин, д.10/2, г.Сибай,  
Республика Башкортостан, 453830

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о благотворительной деятельности

Прокуратурой города по поручению прокуратуры республики проведена проверка доводов обращения Ильтинбаева И.Г. о незаконных поборах в учреждениях дополнительного образования.

Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального Закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ (далее-Федеральный Закон № 135-ФЗ), иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона № 135-ФЗ граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации. Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления.

Согласно ст. 26 Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются, в том числе добровольные имущественные взносы и пожертвования.

Договор пожертвования, как тип гражданско-правовой сделки регламентирован статьей 582 Гражданского Кодекса РФ.

Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвование имущества гражданину должно быть, а юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества. Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по

АА № 0024668

использованию пожертвованного имущества. Если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина- жертвователя или ликвидации юридического лица- жертвователя по решению суда (ст. 582 Гражданского Кодекса РФ).

Таким образом, в договорах о добровольных пожертвованиях цель и сумма пожертвования должны быть указаны самим жертвователем, в том числе для возможности контроля за целевым расходованием денежных средств. Заключение договора о пожертвовании на конкретные цели образовательного учреждения с самостоятельным определением суммы и периода жертвования является правом граждан, а не обязанностью.

Вместе с тем, настоящей проверкой установлено, что в МБУ ДО «Детская музыкальная школа» порядок поступления, учета и расходования пожертвований осуществляется с грубым нарушением закона.

Так, в Учреждении финансовая отчетность о целевом использовании поступивших от жертвователей денежных средств не предоставляется. Во всех подписанных МБУ ДО «Детская музыкальная школа» договорах добровольного пожертвования, жертвователями в которых являлись родители (законные представители) учеников, а предметом выступали денежные средства, не были указаны конкретные цели использования пожертвований. Предусмотренные пунктами 1.2.1-1.2.6 договоров однотипные цели внесения пожертвования не позволяют надлежащим образом контролировать их целевое использование и создают условия для различных злоупотреблений.

Кроме того, отдельные положения о добровольном благотворительном пожертвовании не соответствуют закону.

Приказом директора МБУ ДО «Детская музыкальная школа» № 13 от 11.03.2019 утверждено Положение о добровольном благотворительном пожертвовании родителей (законных представителей) обучающихся (далее- Положение), определяющее порядок поступления, учета и расходования добровольных пожертвований в пользу учреждения.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального Закона № 135-ФЗ благотворительная деятельность осуществляется, в том числе, в целях содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности. Следовательно, при пожертвовании школе, исходя из ее уставных целей, жертвуемое имущество должно быть нацелено на удовлетворение интересов учащихся.

Положением школы установлена возможность расходования средств от добровольных пожертвований в иных, не предусмотренных федеральным законодательством случаях, таких как создание интерьеров, эстетического оформления учреждения, содержание и обслуживание множительной техники, материальное стимулирование работников учреждения и др. цели, что недопустимо и противоречит Федеральному закону от 11.08.1995 года № 135-ФЗ. Кроме того, данное Положение предусматривает осуществление благотворительной деятельности только

родителями (законными представителями), тогда как участниками такой деятельности могут быть любые граждане, а также юридические лица.

Применение пункта 2.2 Положения о добровольном благотворительном пожертвовании родителей (законных представителей) обучающихся, согласно которому если цели добровольного пожертвования не обозначены, то они исполняются администрацией школы по согласованию с Советом школы, может повлечь за собой нецелевое расходование средств пожертвований, а так же создает благоприятные условия для коррупционных проявлений.

В пункте 1.1 имеется ссылка на Указ Президента РФ от 31.08.1999 № 1134, который утратил силу на основании Указа Президента РФ от 01.07.2014 № 483. Наименование Федерального Закона от 11.08.1995 года № 135-ФЗ с 05.02.2018 изложено в иной редакции, что не учтено учреждением, соответствующие изменения в локальный акт не внесены.

Проверка показала, что до настоящего времени руководством МБУ ДО «Детская музыкальная школа» не пресекаются случаи неправомерных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся и их принуждения со стороны родительской общественности к внесению благотворительных средств. Зачастую на родительских собраниях присутствовали педагоги учреждения.

Так, из протокола родительского собрания от 24.10.2018 следует, что в присутствии преподавателя Тулыбаева И.И. родители обсуждали вопросы о сборе денежных средств на обновление и ремонт инструментов, по результатам принято решение родителям осуществить пожертвование.

На родительском собрании от 11.09.2018 на основании решения родительского комитета хореографического отделения школы принято решение и доведено до сведения родителей в форме объявления о необходимости внесения денежных средств в размере 2000р. за каждое полугодие. Если у кого из родителей нет возможности можно внести меньшую сумму.

Таким образом, сумма пожертвований и периодичность внесения установлены не самими благотворителями, а органами родительского самоуправления.

Проверкой доводов обращения установлено, что преподаватель МБУ ДО «Детская музыкальная школа» Валитова Г.Д. матери своей ученицы Ильтинбаевой С.И. собственноручно заполнила квитанцию с реквизитами для зачисления добровольных платежей (взносов). Между тем, недопустимо каким-либо образом вовлекать обучающихся (детей) в финансовые отношения между их законными представителями и образовательным учреждением.

Указанное свидетельствует, учреждением не проводится разъяснительная работа с преподавателями и родителями (законными представителями) об условиях добровольности и порядка внесения пожертвований, случаи инициирования членами родительского комитета сбора денежных средств не пресекаются, тогда как принятие каким-либо гражданином или организацией решения о том, что другие граждане должны оказать благотворительную помощь третьему лицу, в данном случае- МБУ «Детская музыкальная школа», нарушает принцип добровольности оказания благотворительной помощи и является грубым нарушением требований Федерального Закона № 135-ФЗ.

Выявленные нарушения законодательства стали возможными ввиду отсутствия со стороны руководства МБУ ДО «Детская музыкальная школа» постоянного контроля над соблюдением в Учреждении действующего законодательства, регулирующего поступление, учет и расходование пожертвований, чем грубо нарушаются права граждан на добровольность внесения пожертвований.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»

**Т Р Е Б У Ю :**

Рассмотреть настоящее представление **совместно с сотрудником прокуратуры города** и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Положение о добровольном благотворительном пожертвовании родителей (законных представителей) обучающихся привести в соответствие с действующим законодательством.

За допущенные нарушения рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

О результатах принятых мер в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру города с приложением копии приказов о наказании.

Прокурора города  
старший советник юстиции



А.А. Тукумбетов